Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Вправе ли казенное учреждение осуществить закупку строительных материалов у единственного поставщика, ссылаясь на необходимость неотложного капитального ремонта здания, в котором находится учреждение?

**Ответ:** Учитывая судебную практику, казенное учреждение не вправе осуществить закупку строительных материалов у единственного поставщика, ссылаясь на необходимость неотложного капитального ремонта здания, в котором находится учреждение.

**Обоснование:** В соответствии с [п. 9 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E2F842E37401E218F6069DCE47FBC637864F9049E86ED1B63F4DA987325F5B4oCN) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с данным пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

[Частью 3 ст. 93](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E2F842E37401E218F6069DCE47FBC637864F9049E86ED1B63F4DA98732BFBB4o4N) Закона N 44-ФЗ установлено, что в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

Как отмечено в [п. 3 ст. 401](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E2F842E37401E218F6767DFE47FBC637864F9049E86ED1B63F4DA98732BFFB4oFN) Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Как следует из изложенного, закупка у единственного поставщика возможна, если она обусловливается действием непреодолимой силы.

Судебная практика указывает, что необходимость неотложного капитального ремонта здания не рассматривается как непреодолимая сила.

В Постановлениях Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.04.2014 [N 15АП-3911/2014](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E3184295F1E1225823B6DDCE074E33E273FA453978CBAB5oCN) и от 28.11.2013 [N 15АП-18170/2013](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E3184295F1E1225823B6DDDEF72E33E273FA453978CBAB5oCN) указано, что необходимость выполнения капитального ремонта здания не может рассматриваться в качестве обстоятельства непреодолимой силы по смыслу [ст. 401](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E2F842E37401E218F6767DFE47FBC637864F9049E86ED1B63F4DA98732BFFB4oFN) ГК РФ, поскольку не обладает свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

В [Постановлении](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E30863737401E27816061DCED22B66B2168FBB0o3N) ФАС Центрального округа от 21.05.2013 N А09-9635/2012 суд также отклонил довод о том, что невозможность соблюдения установленной процедуры размещения заказа вызвана наличием обстоятельств непреодолимой силы, связанных с неотложным характером работ по капитальному ремонту здания, в том числе его кровли, оконных блоков, систем водоснабжения, отопления и канализации, выполнение которых требовало завершения до наступления зимнего периода; этот довод получил надлежащую оценку арбитражного суда и обоснованно отклонен за несостоятельностью.

Учитывая, что заказчиком не представлены документальные доказательства наличия обстоятельств чрезвычайного характера, требующих незамедлительного заключения спорного договора в нарушение предусмотренного действующим законодательством порядка, суд указал, что обстоятельства, на которые ссылается заказчик в обоснование своей позиции, не являются непреодолимыми.

Выводы судов сформулированы с учетом действия утратившего силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=810EC532B9BAA3C59A6E2F842E37401E218D6D68D2E67FBC637864F904B9oEN) от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", однако они применимы в настоящее время по аналогии.

Таким образом, учитывая судебную практику, казенное учреждение не вправе осуществить закупку строительных материалов у единственного поставщика, ссылаясь на необходимость неотложного капитального ремонта здания, в котором находится учреждение.

Ю.М.Лермонтов

Советник государственной

гражданской службы РФ

3 класса

10.09.2014